

Handicappolitik i Skive kommune

25. marts 2008

Indholdsfortegnelse	2
1. Forord	3
2. Indledning	3
3. Værdier og målsætninger på handicapområdet:	3
FN's standardregler	3
Skive kommune anerkender	4
Skive kommunes værdier på handicapområdet	4
Skive kommunes overordnede målsætninger på handicapområdet	4
4. Mål og resultatkrav for handicappolitikken:	5
Fysisk tilgængelighed	5
Familierrådgivning og uddannelse	6
Beskæftigelse	6
Social sikring og personlig integritet	7
Kultur og fritid	8
Idræt	8

1. Forord

Skive Byråd har udarbejdet en handicappolitik på opfordring fra Skive Handicapråd. Handicaprådet er et rådgivende organ, som består af repræsentanter fra De Samvirkende Invalideorganisationer (DSI), Skive Byråd og kommunens forvaltninger.

Handicappolitikken er blevet til i et samarbejde mellem repræsentanter fra handicaporganisationerne, medarbejdere og politikere fra samtlige forvaltninger og fagudvalg, samt øvrige interessenter på området. Endvidere har handicappolitikken været i høring på et borgermøde.

Handicaprådet vil i sin årlige beretning udarbejde en samlet status for, hvor langt Skive Kommune er nået med at realisere sine mål på handicapområdet. Handicappolitikken tages op til revision af Byrådet en gang i hver valgperiode.

2. Indledning

Handicappolitikens formål er at skabe rammer om et dynamisk og forpligtende samarbejde mellem borgere, Handicaprådet, medarbejdere og politikere i Skive kommune med henblik på at sikre lige muligheder for alle borgere.

Handicappolitikken regulerer udover en række lovbundne ydelser også en række serviceydelser og -opgaver af vidt forskellig karakter. Disse indgår ligesom øvrige opgaver i den løbende prioritering af Skive Kommunes samlede driftsopgaver, hvor løsninger skal findes indenfor de til enhver tid eksisterende økonomiske og driftsmæssige rammer.

Handicappolitikken opfylder FN's standardregler om lige muligheder for handicappede, og FN konventionen om handicappedes rettigheder, som foreskriver de grundlæggende forudsætninger for, at mennesker med et handicap i videst muligt omfang kan leve et liv på lige fod med ikke handicappede. Princippet om "det tilgængelige samfund" indgår som den overordnede målsætning for tilblivelsen af Skive Kommunes handicappolitik.

Dialog med borgerne og kvalitetsudvikling er blevet centrale begreber i udviklingen på handicapområdet, hvor mennesker med handicap lever et selvstændigt, aktivt og engageret liv. Det stiller krav om en fremadrettet og sammenhængende politik for, hvordan kommunen skal tilrettelægge og udvikle sine aktiviteter og tilbud til gavn for borgere med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Det er Skive Kommunes vision, at handicappolitikken skal føre til en øget ligestilling af handicappede på de områder, hvor Skive Kommune har ansvaret for indsatsen.

For at sikre fremdrift, forankring og omsætning af handicappolitikken til operationelle mål og resultatkrav, indarbejder de politiske fagudvalg mål og resultatkrav for deres indsats i relation til handicapområdet. Endvidere vil kommunens procedure til behandling af sager i de politiske fagudvalg sikre, at handicaprådet inddrages aktivt i de relevante beslutningsprocesser.

Den løbende udmøntning af handicappolitikken vil ske gennem virksomhedsplanerne på de respektive driftsområder.

3. Værdier og målsætninger på handicapområdet:

FN's standardregler:

Med udgangspunkt i FN's standardregler om lige muligheder for handicappede, tager kommunens målsætninger afsæt i fire væsentlige handicappolitiske grundprincipper:

Kompensationsprincippet:

Borgere som har en funktionsnedsættelse, tilbydes en række ydelser og hjælpeforanstaltninger med det formål at afhjælpe eller begrænse konsekvenserne af den nedsatte funktion mest muligt.

Sektoransvarlighedsprincippet:

Den myndighed, som har ansvaret for at levere ydelser eller service til borgere i almindelighed, har en tilsvarende forpligtigelse til at sikre, at disse ydelser er tilgængelige for mennesker med en funktionsnedsættelse.

Solidaritetsprincippet:

Støtteforanstaltninger og handicapkompenserende ydelser finansieres via skattesystemet. Det indebærer, at tildeling af kompensation principielt set er gratis for den enkelte og dermed uafhængig af indkomst og formue.

Ligebehandlingsprincippet:

Sikre alle lige muligheder for at udvikle og nyttiggøre sine potentialer og udvikle færdigheder i overensstemmelse med den enkeltes evner.

Skive kommune mener:

- at handicap og funktionsnedsættelse er begreber under løbende udvikling, og de skal ses i et samspil med omgivelserne – herunder muligheder og barrierer for at leve et liv på lige fod med andre.
- At mennesker med handicap omfatter borgere med en varig fysisk-, psykisk-, intellektuel- og/eller social funktionsnedsættelse, som afføder et kompensationsbehov, der skal opfyldes for, at borgeren i så høj grad som muligt kan fungere på lige fod med andre borgere i en tilsvarende livssituation uanset alder.

Skive kommunes værdier på handicapområdet:

- At borgere med handicap på trods af deres individuelle forskelle og forskellige funktionsnedsættelser kan leve et godt, værdigt og indholdsrigt liv med mulighed for egen bolig, uddannelse/job og en meningsfyldt fritid.
- At den enkelte borger med handicap grundlæggende bestemmer over eget liv. Det betyder, at beslutninger der har indflydelse på borgerens livssituation træffes i overensstemmelse med borgerens ønsker og behov.
- At børn, unge og voksne med intellektuelle, psykiske og/eller fysiske handicap sikres den bedst mulige støtte og opbakning med henblik på at sikre deres mulighed for at udvikle personlige evner og muligheder. Dette skal ske ved både udviklende tilbud på linie med

ikke-handicappede og som særlige tilbud.

- At kommunens servicetilbud til borgere med handicap bygger på principper om tilpasning til den enkeltes behov, færrest mulige indgreb, selvaktivitet og integritet.

Skive kommunes overordnede målsætninger på handicapområdet:

- At kommunens indsats på handicapområdet skal bygge på dialog med handicapråd og brugerorganisationerne, den enkelte borger og dennes pårørende.
- At kommunen så vidt det er muligt skal tilvejebringe lige muligheder for alle, så aktiviteter, serviceydelser, information og det fysiske miljø gøres tilgængeligt for borgere med alle typer handicap.
- At kommunen - som for øvrige borgere - vejleder og orienterer handicappede borgere om, hvilken hjælp de kan få, hvordan hjælpen søges og om sagsbehandlingsforløbet. Ligeledes skal handicappede borgere informeres om de tilbud brugerorganisationerne giver, samt – om nødvendigt – have hjælp til planlægning.
- At kommunen sikrer nem og elektronisk adgang til væsentlige og relevante borgerinformationer til borgere med handicap.
- At indsatser på handicapområdet skal koordineres på tværs af forvaltninger, faggrupper og øvrige myndigheder.
- At kommunens ansatte, der arbejder med borgere med handicap og deres familier, skal have et højt vidensniveau på handicapområdet.
- At Skive Kommune som den største arbejdsplads skal være en aktiv partner i forhold til at ansætte folk med nedsat erhvervsevne.

4. Mål og resultatkrav for handicappolitikken:

Til hver af de politiske fagudvalgs indsatsområder er der formuleret en række handicap-politiske mål, som tager afsæt i FN's standardregler om lige muligheder for handicappede. De er opdelt i syv områder, og de er i videst muligt omfang knyttet til de politiske udvalg. De syv områder er:

1. Fysisk tilgængelighed
2. Uddannelse
3. Beskæftigelse
4. Bevarelse af indkomst og social sikring
5. Familieliv og personlig integritet
6. Kultur
7. Fritid og sport

Fagudvalgene udarbejder kontinuerligt mål, delmål og resultatkrav på disse politikområder, som indgår i den årlige budgetberetning for Skive Kommune.

Politikområderne beskrives i det følgende:

Fysisk tilgængelighed

Teknik- og miljøudvalgets område omfatter:

Byfornyelse, boligforbedring og -bevaring, lokalplanlægning, byggesagsbehandling, stier, parker, veje, P-pladser, kollektiv befordring etc.

Der skal arbejdes for:

- At der i forbindelse med planlægning af nye boligområder samt byudvikling iøvrigt og ved planlægning af vejsystemer, stisystemer og bussystemer tilstræbes et sammenhængende trafiksystem, der også er hensigtsmæssigt for borgere med handicap.
- At der ved kommunalt byggeri og større ombygninger er fokus på indarbejdelse af tilgængelighedsfaktorer.
- At kommunen ved byggetilladelser for privat byggeri, som er åbent for publikum, gør opmærksom på, hvorvidt tilgængelighedsforholdene er tilstrækkelige.
- At forbedre handicappedes adgangsveje til tandlæger, læger, pengeinstitutter m.v..
- At der ved nybygning og ombygning af kultur- og fritidstilbud sikres handicapvenlig indretning.
- At der informeres om tilgængelighed i by- og boligområder samt rekreative områder m.v., som er tilgængelige for offentligheden.
- At sikre, at skiltning og vareudstillinger ikke forhindrer tilgængelighed i by- og boligområder, som er tilgængelige for offentligheden.

Familierådgivning og uddannelse

Børne- og Familieudvalgets område omfatter:

Børnetandplejen, Sundhedsplejen, Børne- og Familieområdet, Folkeskoler, Ungdomsskolen, Daginstitutioner/Dagpleje samt Pædagogisk/Psykologisk Rådgivning.

Der skal være tilfredsstillende tilbud til børn og unge med handicap

- Efterlevelse af princippet om den inkluderende skole/det inkluderende dagtilbud med mulighed for at børn og unge i videst muligt omfang bliver i deres nærmiljø.
- Mulighed for foranstaltninger i specielle og særlige institutions- og skoletilbud.
- Det skal tilstræbes, at tilbud om særlige foranstaltninger til børn og unge med handicap i dagtilbud og skole ligger samlet (dagtilbud, skole og SFO i samme distrikt).
- Der skal sættes fokus på, at idræt og motion kan være rammen for handicappede børns og unges oplevelser med andre handicappede børn og ikke-handicappede børn.

Der skal ske vejledning og rådgivning til forældre til børn og unge med handicap.

- Med fokus på forældrenes ressourcer skal forældre til børn og unge med handicap have mulighed for rådgivning og vejledning om, hvordan de bedst støtter barnet i hjemmet.
- Mulighed for deltagelse i særligt tilrettelagte og relevante kurser og foredrag.
- Evt. oprettelse af Legetek med udlån af og vejledning i brug af speciallegetøj.

Der skal være sammenhæng i den pædagogiske planlægning i daginstitutioner, skoler og SFO.

- Der skal være sammenhæng mellem undervisningsplanen i skolen og aktiviteterne i SFO.
- Udarbejdelse af handleplaner for barnet i samarbejde med forældrene.

Der skal ske kompetenceudvikling af personale, der arbejder med børn og unge med handicap i dagtilbud, skoler og SFO'er

- Medarbejdere i dagtilbud, skoler og SFO'er, der arbejder med handicappede børn og unge, skal have den fornødne pædagogiske indsigt i børnenes handicap.
- Medarbejdere i dagtilbud, skoler og SFO'er, der arbejder med handicappede børn og unge, skal have den nødvendige supervision.

Der skal være bedre tilgængelighed til og udnyttelse af personlige hjælpemidler samt hjælpemidler til undervisningsbrug.

- Det skal være overskueligt for forældre og medarbejdere i institutioner og skoler, hvilke hjælpemidler, der kan søges om og hvordan.

Beskæftigelse

Arbejdsmarkedsudvalgetudvalgets område omfatter:

Sygedagpenge, kontanthjælp, virksomhedsrådgivning, afklaring/opkvalificering, revalidering, virksomhedspraktikker, løntilskudsjob, mentorordninger etc..

Der skal arbejdes for:

- Et højt informationsniveau om redskaber for arbejdspladsfastholdelse og støttemuligheder til det private erhvervsliv og det offentlige område for ansættelse af "handicappede på lige vilkår".
- At udvikle fleksibilitet i støtteordninger for beskæftigelse af handicappede, så deres mulighed for at få og fastholde et arbejde - og dermed være selvforsørgende - styrkes.
- At yde en tidlig indsats for at undgå/udskyde tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet.
- At udvikle flere tilbud til den gruppe af handicappede, som ikke umiddelbart kan komme ind på arbejdsmarkedet. (Eks. beskæftigelse på særlige vilkår, tilbud om muligheden for at fungere som leder og hjælper i de lokale foreninger).

Social og personlig integritet

Social- og Ældreudvalgets område omfatter:

Specialrådgivning, handicapkompenserende ydelser, beskyttet beskæftigelse, aktivitets- og samværstilbud, ledsager- og støttepersonordninger, døgnanbringelser, handicapboliger, pleje og omsorg, hjælpemidler, boligindretning, genoptræning, forebyggelse og sundhedsfremme, specialundervisning for voksne etc..

Der skal arbejdes for:

- At yde borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne en støtte afpasset efter individets behov, ressourcer og muligheder for udvikling – herunder at kompensere for funktionsnedsættelsen uden at overkompensere.

- At sikre alle borgere med særlige behov muligheden for relevante handicapvenlige boliger, beskæftigelse/dagtilbud og fritidstilbud.
- At alle indsatser hos borgeren bevilges som hjælp til selvhjælp med fokus på egenomsorg og i respekt for borgerens valg af livsform og livsstil. Herunder sikre borgeren valgmuligheder mellem forskellige former for bolig, pleje/omsorg, praktisk bistand, aktiviteter, træning m.m.
- At enhver ydelse, der bevilges udføres med en forebyggende og sundhedsfremmende indsats for øje.
- At borgerne efter behov ydes pleje, omsorg og træning, som medvirker til, at den enkelte borger kan fastholde sin identitet, selvbestemmelse, personlige ansvar og selvrespekt.
- At egnede tilbud til gruppen af ældre og handicappede så vidt muligt etableres i lokalområdet – herunder at eventuelle særlige behov tilgodeses fortrinsvis ved tilpasning indenfor rammerne af de eksisterende tilbud.
- At der er sammenhæng i tilbuddene baseret på et samarbejde mellem sektorer og forvaltninger – herunder at alle bevillinger og tilbud tager udgangspunkt i en helhedsorienteret indsats, hvor det enkelte tilbud integreres så tæt på - og som en del af borgerens dagligdag, således at borgerne oplever en kvalificeret, effektiv og koordineret indsats.

Kultur, fritid og Idræt

Kultur-, erhverv-, fritid- og turismeudvalgets område omfatter:

Biblioteker, museer, musikskole, kultur- og aktivitetshuse, teater, folke-oplysning, andre kulturelle opgaver etc..

Der skal arbejdes for:

- At borgere med handicap skal sikres mulighed for at deltage i foreningslivet.
- At kommunen i samarbejde med de lokale kulturinstitutioner og det daglige fritidsliv sikrer tilgængelighed.
- At handicappede borgere får lige muligheder for et alsidigt og rigt foreningsliv, i samspil med andre af kommunens borgere.
- At borgere med handicap kan deltage i sociale- og idrætslige aktiviteter, der giver mulighed for fysiske og mentale udfordringer, vedligeholdelse og forbedring af personlige færdigheder.
- At tilskynde mennesker med handicap til at dyrke idræt/motion i samme omfang som den ikke-handicappede del af befolkningen i kommunen. Det skal ske gennem etablering af støtteordninger til befordring, ledsagelse, praktisk hjælp, instruktører, særligt idrætsudstyr og lokaler med handicapegnet tilgængelighed.